

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «РОССИЙСКИЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»  
(ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОМПАНИЯ «АВТОДОР»)

## П Р И К А З

29 января 2016г.

Москва

№ 281

**Об утверждении и введении в действие стандарта  
Государственной компании «Автодор» СТО АВТОДОР 3.1-2016  
«Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов»**

Во исполнение п. 4 перечня поручений заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 22.03.2016 № АД-ПЗ6-1657 и решения наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол заседания от 27.10.2016 № 95) ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить и ввести в действие с даты подписания настоящего приказа стандарт организации Государственной компании «Автодор» СТО АВТОДОР 3.1-2016 «Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов» (приложение № 1 к настоящему приказу).

2. Утвердить План мероприятий по внедрению стандарта организации СТО АВТОДОР 3.1-2016 «Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов» (приложение № 2 к настоящему приказу).

3. Руководителям структурных подразделений Государственной компании «Автодор» обеспечить реализацию Плана мероприятий, указанного в п. 2 настоящего приказа.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель правления



С.В. Кельбах

Титаренко Марина Альбертовна  
Тел. 30-59





ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к приказу Государственной компании  
«Российские автомобильные дороги»  
от «29» мая 2016 г. № 281

---

**Стандарт  
Государственной  
компании «Автодор»**

---

**СТО АВТОДОР  
3.1-2016**

ИНВЕСТИЦИОННО-ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

# **ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ И ЦЕНОВОЙ АУДИТ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ**

**Москва 2016**

## Предисловие

1 РАЗРАБОТАН: Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» при участии Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

2 ВНЕСЕН: Департаментом проектирования, технической политики и инновационных технологий Государственной компании «Российские автомобильные дороги».

3 ОДОБРЕН: решением Наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол от 27.10.2016 № 95).

4 УТВЕРЖДЕН И ВВЕДЕН В ДЕЙСТВИЕ: приказом Государственной компании «Российские автомобильные дороги» от «29» ноября 2016 г. № 281.

5 ВВЕДЕН ВПЕРВЫЕ.

Настоящий стандарт организации запрещается полностью и/или частично воспроизводить, тиражировать и/или распространять без согласования с Государственной компанией «Российские автомобильные дороги».

## Содержание

|                                                                 |    |
|-----------------------------------------------------------------|----|
| 1 Область применения.....                                       | 4  |
| 2 Нормативные ссылки .....                                      | 4  |
| 3 Термины и определения .....                                   | 5  |
| 4 Цели и задачи.....                                            | 8  |
| 5 Порядок проведения аудита.....                                | 10 |
| 6 Учет рекомендаций при реализации инвестиционных проектов..... | 15 |
| 7 Внесение изменений в стандарт.....                            | 16 |
| Библиография .....                                              | 17 |
| Приложение А .....                                              | 21 |

## Стандарт Государственной компании «Автодор»

**ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ И ЦЕНОВОЙ АУДИТ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ**

## Technology and price audit of investment projects

**1 Область применения**

1.1 Настоящий стандарт распространяется на технологический и ценовой аудит реализуемых Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (далее – Государственная компания) инвестиционных проектов, стоимостью<sup>1</sup> пять миллиардов рублей и более, а также устанавливает условия и порядок его проведения, закрепляет механизм учета результатов аудита при реализации инвестиционных проектов (за исключением инвестиционных проектов, поименованных в пункте 1.2. Стандарта).

1.2 Стандарт не применяется к инвестиционным проектам, входящим в перечни инвестиционных проектов, реализуемых Государственной компанией, в отношении которых проводится технологический и ценовой аудит, утвержденные [1] и [2] (за исключением положений пункта 5.1.5 Стандарта).

**2 Нормативные ссылки**

В настоящем стандарте использованы нормативные ссылки на следующие стандарты:

СТО АВТОДОР 2.2-2013 «Рекомендации по прогнозированию интенсивности дорожного движения на платных участках автомобильных дорог Государственной компании «АВТОДОР» и доходов от их эксплуатации»

*Примечание* – при использовании настоящего стандарта следует проверить действие ссылочных стандартов в информационной системе общего пользования – на официальных сайтах национального органа Российской Федерации по стандартизации в

---

<sup>1</sup> Для целей Стандарта стоимость Инвестиционного проекта определяется как сумма затрат на строительно-монтажные работы в рамках реализации Инвестиционного проекта, определенная по результатам обоснования инвестиций или определенная в соответствии с подготовленной проектно-сметной документацией (в зависимости от того, на какой стадии проводится аудит).

сети Интернет или по ежегодно издаваемым информационным указателям, опубликованным по состоянию на 1 января текущего года. Если ссылочный документ заменен (изменен), то при пользовании настоящим стандартом следует руководствоваться новым (измененным) документом. Если ссылочный документ отменен без замены, то положение, в котором дана ссылка на него, применяется в части, не затрагивающей эту ссылку.

### 3 Термины и определения

В настоящем стандарте применены следующие термины с соответствующими определениями и сокращениями:

**3.1 Государственная компания:** Некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией и осуществляющая свою деятельность на основании [3].

**3.2 документация по планировке территории:** Документация в составе проекта планировки и проекта межевания территории автомобильной дороги, подготавливаемая в целях установления границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения элементов инфраструктуры автомобильной дороги.

**3.3 жизненный цикл автомобильной дороги:** Период времени, в течение которого осуществляется дорожная деятельность по изысканиям, проектированию, строительству и содержанию автомобильной дороги до ее реконструкции и (или) утилизации (ликвидации).[4].

**3.4 инвестиционный проект:** Спланированный по времени, последовательности, привлекаемым ресурсам, организационно-правовым и финансовым механизмам реализации, достигаемым целям, результатам и показателям эффективности комплекс взаимосвязанных мероприятий, работ, услуг и иных действий по созданию и эксплуатации автомобильных дорог (участка или участков автомобильных дорог), либо по созданию и/или эксплуатации (использованию) иных объектов движимого и недвижимого имущества с заданными техническими, функциональными, стоимостными, потребительскими и иными параметрами, показателями, характеристиками и требованиями, в целях реализации Программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период и иных целей деятельности Государственной компании, в том числе в целях привлечения внебюджетных инвестиций, извлечения Государственной компанией доходов и достижения иных экономически значимых эффектов.

**3.5 исполнитель аудита:** Экспертная организация, привлекаемая к оказанию услуг по проведению технологического и ценового аудита в

соответствии с Порядком закупочной деятельности, утвержденным решением наблюдательного совета Государственной компании.

**3.6 научно-технический совет:** Постоянно действующий консультативный и совещательный орган при правлении, созданный на основании [3] в целях научно-методического, информационно-аналитического и экспертного обеспечения деятельности Государственной компании и руководствующийся в своей деятельности Положением о Научно-техническом совете.

**3.7 общественное обсуждение:** Обсуждение итогов технологического и ценового аудита, проводимое при участии представителей экспертного (научно-технического, финансового и иных) сообществ, заинтересованных проектных и строительных организаций, представителей органов исполнительной власти и средств массовой информации, а также с обязательным приглашением представителей Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, а также Комитета общественного контроля за реализацией крупных инвестиционных проектов Государственной компании (далее - Комитет).

**3.8 оптимальность архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических, градостроительных и иных решений:** Решения, дающие в заданных условиях наибольшую экономическую эффективность на стадии строительства и (или) жизненного цикла объекта.

**3.9 отчет об итогах технологического и ценового аудита:** Подготовленное исполнителем аудита в письменной и цифровой форме заключение, содержащее описание анализа и оценки исполнителем инвестиционного проекта, а также выводы и рекомендации, подготовленные исполнителем на основании анализа и оценки, включая расчеты экономического эффекта от учета рекомендаций.

**3.10 правление Государственной компании:** Коллегиальный исполнительный орган Государственной компании, действующий на основании [3], [5], [6], а также иных решений наблюдательного совета и внутренних актов Государственной компании.

**3.11 проектная документация:** Документация, подготовленная в соответствии с [7], содержащая архитектурные, конструктивные, инженерно-технические и функционально-технологические решения.

**3.12 рабочая группа по организации проведения аудита:** Постоянно действующий орган Государственной компании, в компетенцию которого входят вопросы подготовки инвестиционных проектов к проведению аудита, организация рассмотрения и приемки результатов аудита, принятие решений о

начале оказания услуг в рамках отдельных этапов аудита; права, обязанности и порядок деятельности которого определены соответствующим организационно-распорядительным документом Государственной компании.

**3.13 рекомендации аудита:** Подготовленные исполнителем при проведении аудита предложения в отношении изменения конструктивных, инженерно-технических, функционально-технологических, градостроительных решений, решений по ремонту, содержанию и эксплуатации инфраструктуры автомобильной дороги, стоимостных и сметных параметров, сопровождаемые расчетом достигаемого при их реализации экономического эффекта на стадии строительства (реконструкции), а также на протяжении жизненного цикла объекта.

**3.14 сметная документация:** Документация, подготовленная в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», содержащая сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), а также сметные расчеты на отдельные виды затрат.

**3.15 технический совет:** Совещательный орган при правлении Государственной компании, созданный в целях повышения эффективности принятия основных инженерно-технических решений и реализации единой технической политики по осуществлению дорожной деятельности в области проектирования, строительства, реконструкции, комплексного обустройства, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог и искусственных сооружений Государственной компании.

**3.16 технологический аудит:** Проведение экспертной оценки обоснования выбора проектируемых конструктивных, инженерно-технических, функционально-технологических и градостроительных решений по созданию в рамках инвестиционного проекта инфраструктуры автомобильной дороги на их соответствие современному уровню развития техники и технологий, современным строительным материалам и оборудованию, применяемым в строительстве, с учетом требований современных технологий производства, необходимых для функционирования инфраструктуры автомобильной дороги, а также эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, оптимизация стоимости и сроков строительства, повышение безопасности дорожного движения и потребительских качеств автомобильной дороги и подготовка необходимых рекомендаций.



**3.17 транспортная модель:** Математическая модель, применяемая для расчета прогнозных данных интенсивности автомобильного движения, подготовленная на основании СТО АВТОДОР 2.2.

**3.18 ценовой аудит:** Проведение экспертной оценки обоснованности инвестиционного проекта, оценка достоверности и обоснованности объема капитальных вложений в строительство или реконструкцию автомобильной дороги, расходов на этапе эксплуатации, оценка корректности сметной документации, в том числе с учетом результатов технологического аудита инвестиционного проекта, соответствия цен рыночному уровню, стоимости проекта - проектам-аналогам (при их наличии и применимости) и подготовка необходимых рекомендаций по оптимизации итоговой стоимости проекта.

**3.19 экспертное обсуждение:** Обсуждение итогов технологического и ценового аудита, проводимое на расширенном совместном заседании Научно-технического и Технического советов, с обязательным приглашением представителей Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, а также Комитета. Сроки и порядок проведения экспертного обсуждения определяется рабочей группой по организации проведения аудита в рамках плана проведения аудита.

**3.20 независимость:** За исключением случаев, определённых нормативными и ненормативными (индивидуальными) правовыми актами Правительства Российской Федерации, обязательными для исполнения Государственной компанией, решениями Правления, а также настоящим Стандартом не допускается выполнение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта (включая реализуемые в рамках инвестиционного проекта мероприятия) Государственной компанией, его дочерними обществами, аффилированными с ними лицами, а также подрядчиками (исполнителями) работ и услуг в рамках заключенных Государственной компанией, ее дочерними обществами, их аффилированными лицами договоров на изыскания, проектирование, строительство, эксплуатацию такого инвестиционного проекта (реализуемых в рамках инвестиционного проекта мероприятий) и их субподрядчиками на всех уровнях, а также лицами, аффилированными с ними.

## **4 Цели и задачи**

4.1 Целями проведения в отношении инвестиционного проекта технологического и ценового аудита являются:

а) формирование оптимального варианта реализации инвестиционного проекта, в том числе за счет улучшения выбора архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических, градостроительных и иных решений, применяемых технологий и оборудования, сокращения сроков и этапов работ, стоимости реализации инвестиционного проекта в целом и на отдельных стадиях;

б) обеспечение соответствия инвестиционного проекта лучшей отечественной и международной практике;

в) оптимизация совокупных затрат в процессе жизненного цикла объекта.

4.2 Задачами технологического и ценового аудита инвестиционного проекта являются:

а) оценка соответствия принятых архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических и градостроительных решений, применяемых технологий, материалов и оборудования целям инвестиционного проекта, требованиям, установленным в техническом задании на подготовку таких решений, оценка соответствия принятых решений критериям современности и актуальности предлагаемых технологий проектирования, строительства и эксплуатации с учетом эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла;

б) оценка обоснованности инвестиционного проекта, а также принятых решений с точки зрения подготовленных исходных и прогнозных данных, включая прогнозные данные по интенсивности движения, прогноз объемов сбора платы за проезд, размер рассчитанных тарифов, анализ влияния на инвестиционный проект сопряженных инвестиционных проектов (перспективное строительство и реконструкция автомобильных и железных дорог, проекты по созданию логистических центров), взаимосвязанность инвестиционного проекта с документами стратегического и градостроительного планирования федерального, регионального и муниципального уровней, оценка воздействия на окружающую среду в течение жизненного цикла автомобильной дороги, анализ социально-экономической эффективности инвестиционного проекта с анализом выгод пользователей автомобильной дороги;

в) проведение технико-экономической сопоставительной оценки принятых архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических и градостроительных решений, применяемых технологий, материалов и оборудования лучшим отечественным и мировым аналогам, современным зарубежным нормам технического регулирования в

области дорожной деятельности, анализ альтернативных вариантов технических и технологических решений;

г) анализ и оценка корректности, достаточности, обоснованности и актуальности проектной документации, использованных при её подготовке методик и исходных данных;

д) оценка содержащейся в проектной документации сметной стоимости объектов капитального строительства с учетом результатов проведения технологического аудита инвестиционного проекта, а также оценка финансово-экономических показателей инвестиционного проекта в соответствии с представленным обоснованием экономической целесообразности инвестиционного проекта;

е) сравнительный анализ стоимостных параметров инвестиционного проекта с сопоставимыми российскими и зарубежными проектами;

ж) анализ соответствия сметного расчета инвестиционного проекта рыночным стоимостным показателям;

з) оценка обоснования выбора функционально-технологических решений на предмет возможности обеспечения требований к основным транспортно-эксплуатационным и потребительским характеристикам автомобильной дороги;

и) оценка предусмотренных материальных и финансовых ресурсов, сроков и стадий подготовки и реализации инвестиционного проекта на предмет их оптимальности с точки зрения соответствия инженерным условиям реализации проекта, минимизации объема ресурсов, затрачиваемых на подготовку территории строительства и формирование полосы отвода автомобильной дороги, уменьшение или исключение затрат на бросовые работы, выполняемые в том числе при перспективной реконструкции автомобильной дороги;

к) оценка стоимости реализации инвестиционного проекта, включая оценку стоимости затрат на формирование полосы отвода, подготовки территории и строительства по укрупненным показателям (укрупненным нормативам цены строительства) или по сметным нормативам с учетом стоимости строительства аналогичных объектов капитального строительства, в том числе за рубежом, реализованных в сопоставимых условиях (при наличии);

л) оценка рисков реализации инвестиционного проекта, в том числе технологических, прогнозных, ценовых, финансовых, экологических и временных.

4.3 Дополнительные цели и задачи технологического и ценового аудита могут быть также определены в решении о его проведении.

## **5 Порядок проведения аудита**

### **5.1 Порядок принятия решения о проведении аудита**

5.1.1 Технологический и ценовой аудит в отношении инвестиционных проектов проводится в случаях и на основаниях, определённых нормативными и ненормативными (индивидуальными) правовыми актами Правительства Российской Федерации, обязательными для исполнения Государственной компанией, а также по решению правления Государственной компании, в порядке, установленном законодательством и настоящим Стандартом.

5.1.2 Инициаторами проведения технологического и ценового аудита в отношении инвестиционного проекта может выступать председатель правления, (первые) заместители председателя правления, а также руководители структурных подразделений Государственной компании, которые определены центрами финансовой ответственности в отношении такого инвестиционного проекта. Комитет вправе рекомендовать провести технологический и ценовой аудит инвестиционного проекта.

5.1.3 В случае, если необходимость проведения технологического и ценового аудита не определена документами и/или решениями органов, предусмотренными пунктом 5.1.1. Стандарта, решение о проведении технологического и ценового аудита в отношении инвестиционного проекта принимается правлением Государственной компании в установленном порядке на основании докладов инициатора проведения технологического и ценового аудита и руководителя рабочей группы по организации проведения аудита, обосновывающих необходимость проведения аудита.

5.1.4 В отношении инвестиционных проектов, подлежащих технологическому и ценовому аудиту в соответствии с пунктами 5.1.1 - 5.1.3 в календарном году, Государственной компанией утверждается годовой план проведения технологического и ценового аудита в соответствии с настоящим Стандартом, определяющий в том числе, но не ограничиваясь: сроки его проведения, объем документации, подлежащий аудиту по инвестиционному проекту, а также форму проведения общественного обсуждения итогов аудита.

5.1.5. В случае если в отношении инвестиционного проекта, прошедшего технологический и ценовой аудит и имеющего положительное заключение государственной экспертизы, принимается решение об изменении проектных решений, требующих повторного получения положительного заключения государственной экспертизы, указанные изменения подлежат технологическому и ценовому аудиту, если иное не предусмотрено

нормативными и ненормативными (индивидуальными) правовыми актами Правительства Российской Федерации, обязательными для исполнения Государственной компанией.

## 5.2 Отбор исполнителя аудита

5.2.1 Рабочая группа по организации проведения аудита совместно с причастными структурными подразделениями Государственной компании организует подготовку документов, необходимых для конкурсного отбора исполнителя аудита, формирование комплекта документации по проекту, подлежащей аудиту, подготавливает проект технического задания на аудит соответствующего проекта и инициирует процедуру отбора исполнителя и проведения технологического и ценового аудита по инвестиционному проекту. Примерные технические задания на проведение технологического и ценового аудита на всех стадиях реализации автомобильной дороги содержатся в Приложении А к настоящему Стандарту.

5.2.2 Рабочая группа по организации проведения аудита совместно со структурным подразделением Государственной компании, которое определено центром финансовой ответственности в отношении инвестиционного проекта, выполняет функции технического заказчика при проведении технологического и ценового аудита такого инвестиционного проекта.

5.2.3 Если иное не установлено в решении уполномоченного органа, обязательного для исполнения Государственной компанией, отбор исполнителей технологического и ценового аудита производится на основании следующих критериев:

1) наличие опыта оказания услуг по проведению технологического и ценового аудита, составляющего три года и более, или экспертизы результатов работ по подготовке технико-экономического обоснования, проектной и (или) рабочей документации (за исключением проведения экспертизы, предусмотренной [8]), составляющего не менее пяти лет, по не менее чем пяти инвестиционным проектам в области строительства и (или) реконструкции автомобильных дорог и (или) участков автомобильных дорог, при стоимости каждого из таких проектов в пять миллиардов рублей и более.

Для целей стандарта содержание терминов:

- «строительство автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог», «реконструкция автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог» соответствует содержанию терминов [8] «строительство» и «реконструкция линейных объектов» соответственно;

- «автомобильными дорогами и/или участками автомобильных дорог» соответствует понятию автомобильных дорог и/или участков автомобильных дорог, предназначенных для движения транспортных средств неограниченного круга лиц (автомобильные дороги и/или участки автомобильных дорог общего пользования).

2) обязательное участие в выполнении услуг не менее 5 специалистов (в штате исполнителя), имеющих высшее образование по направлениям строительство автомобильных дорог и (или) искусственных сооружений на них, экономика и финансы, а также специальное образование и (или) повышение квалификации по сметному делу и (или) ценообразованию в строительстве и опыт работы по указанным выше направлениям высшего образования не менее 5 лет.

Участники конкурса по отбору исполнителя аудита должны отвечать требованию независимости. Участник конкурса и привлеченные лица обязаны обеспечивать отсутствие конфликта интересов на всем протяжении конкурса, а в случае заключения с ними договора такая обязанность распространяется на все время исполнения договора.

Под конфликтом интересов понимаются случаи, когда:

1) руководители и/или иные должностные лица участника конкурса и/или привлеченных лиц являются учредителями, участниками либо акционерами, владеющими более чем 2 процентами акций (долей) в уставном капитале инициатора инвестиционного проекта и (или) лица, реализующего инвестиционный проект, его должностными лицами и иными лицами, несущими ответственность за разработку (составление, корректировку) проектной и/или конкурсной документации, обосновывающих материалов и реализацию инвестиционного проекта (далее - заинтересованные лица);

2) руководители и/или иные должностные лица участника конкурса и/или привлеченных лиц состоят в близком родстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с заинтересованными лицами;

3) инициатор инвестиционного проекта и (или) лицо, реализующее инвестиционный проект, является учредителем (участником) участника конкурса и/или привлеченных лиц;

4) инициатор инвестиционного проекта и (или) лицо, реализующее инвестиционный проект, или аффилированные с ними лица имеют возможности повлиять на содержание выводов, сделанных участником конкурса и/или привлеченными лицами по результатам аудита;

5) участник конкурса и/или привлеченное лицо на возмездной основе в рамках договорных отношений принимал участие в подготовке, разработке

или согласовании документов, регламентирующих проведение Государственной компанией технологического и ценового аудита и являющихся обязательными для Государственной компании.

При обнаружении вышеуказанного конфликта интересов участник не допускается к участию в конкурсе или отстраняется от участия в конкурсе на любом этапе проведения конкурса.

Порядок и условия проведения конкурса, общие требования к участникам конкурса, критерии отбора победителя определяются конкурсной документацией по отбору исполнителя аудита.

### **5.3 Проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов**

5.3.1 Технологический и ценовой аудит проводится в отношении инвестиционных проектов на стадиях обоснования инвестиций, подготовки проектной документации или рабочей документации, в рамках которых предусматривается осуществление дорожной деятельности по проектированию, строительству и (или) реконструкции автомобильных дорог и в отношении которых подготовлены технико-экономическое обоснование, транспортная модель и (или) проектно-сметная, градостроительная и (или) рабочая документация, включая (при необходимости) поданные участниками конкурсов на право заключения концессионных или долгосрочных инвестиционных соглашений конкурсные предложения или заявки, а также в случаях и порядке, определенных нормативными и ненормативными правовыми актами, обязательными для исполнения Государственной компанией или по решению правления Государственной компании на стадии строительства, капитального ремонта, ремонта и содержания (эксплуатации) автомобильной дороги.

5.3.2 В случае проведения технологического и ценового аудита на стадии обоснования инвестиций такой аудит проводится до утверждения в установленном порядке инвестиционного паспорта проекта.

Задачи проведения аудита на указанной стадии определены в подпунктах «а» - «в», «е», «з» - «л» пункта 4.2 Стандарта.

5.3.3 В случае проведения технологического и ценового аудита на стадии подготовки проектной документации такой аудит проводится по окончании подготовки проектной документации до начала проведения в отношении нее государственной экспертизы.

Задачи проведения аудита на указанной стадии определены в подпунктах «а» - «л» пункта 4.2 Стандарта.

5.3.4 В отношении инвестиционных проектов на стадии строительства на основании проектной документации, в отношении которой получено заключение государственной экспертизы о соответствии и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости, технологический и ценовой аудит проводится в случае, если стоимость объекта увеличилась более чем на 10 (десять) процентов от стоимости, в такой проектной документации, и указанное изменение не связано с приведением стоимости проекта в цены соответствующих лет или с изменением рыночной цены строительных материалов, а также в иных случаях, предусмотренных в настоящем Стандарте, а также по решению правления Государственной компании.

Задачи проведения аудита на указанной стадии определены в подпунктах «г», «и», «л» пункта 4.2 Стандарта

5.3.5 Задачи проведения технологического и ценового аудита проектов на стадии строительства, реконструкции или капитального ремонта, ремонта и содержания (эксплуатации) автомобильной дороги могут также определяться нормативным или ненормативным (индивидуальным) актом, обязательным для исполнения Государственной компанией, в котором предусмотрена обязанность по проведению аудита проекта на данной стадии или в решении уполномоченного органа, обязательного для исполнения Государственной компанией, о проведении аудита.

5.3.6 Перечень передаваемых исполнителю аудита документов при проведении технологического и ценового аудита инвестиционных проектов определяется отдельно для каждого инвестиционного проекта и этапа проведения технологического и ценового аудита.

5.3.7 В случае необходимости правление Государственной компании вправе принять решение о проведении технологического и ценового аудита в отношении проектов, реализация которых происходит на других стадиях и (или) в иных областях дорожной деятельности.

5.3.8 Проведение в отношении инвестиционного проекта технологического и ценового аудита, включая внесение изменений в подготовленную в отношении него документацию в целях учета рекомендаций аудита, допускается, если иное не предусмотрено в решении о проведении аудита, при условии соблюдения принципа эффективного расходования бюджетных средств, в соответствии с которым учет рекомендаций не должен приводить:

- к существенному сокращению продолжительности жизненного цикла автомобильной дороги и объектов автодорожной инфраструктуры в



соответствии с заданными транспортно-эксплуатационным и потребительскими характеристиками;

- к существенному ухудшению автомобильной дороги и объектов автодорожной инфраструктуры в течение жизненного цикла заданным транспортно-эксплуатационным и потребительским характеристикам.

5.3.9 Технологический и ценовой аудит проводится с подготовкой отчета об итогах аудита, защиты отчета об итогах аудита на экспертном и (или) общественном обсуждении, а также технического сопровождения исполнителем аудита инвестиционного проекта.

В исключительных случаях технологический и ценовой аудит может проводиться по мере подготовки в отношении инвестиционного проекта отдельных материалов (проектная документация, проект планировки территории, проект межевания территории и т.п.). В этих случаях срок проведения аудит увеличивается, при необходимости.

5.3.10 Срок для подготовки отчета об итогах проведения технологического и ценового аудита должен составлять не более шестидесяти календарных дней с даты заключения договора и передачи необходимых документов, если иной срок не установлен планом и/или решением правления о проведении такого аудита.

5.3.11 Решение о готовности отчета об итогах технологического и ценового аудита для вынесения на экспертное и (или) общественное обсуждение, принимается правлением с учетом мнения аудитора на основании результатов рассмотрения отчета на заседании рабочей группы.

5.3.12 В рамках подготовки к экспертному и (или) общественному обсуждению рабочая группа по организации проведения аудита осуществляет подготовку проекта перечня обязательных к учету при реализации инвестиционного проекта рекомендаций технологического и ценового аудита для целей последующего рассмотрения таких рекомендаций правлением Государственной компании.

5.3.13 В рамках технического сопровождения инвестиционного проекта исполнитель аудита принимает участие в консультационном сопровождении проектной документации при проведении в отношении нее государственной экспертизы, в переговорах с участниками и победителями конкурсов, проводит технологический и ценовой аудит конкурсных предложений или заявок, поступивших от участников конкурсов на право заключения концессионных или долгосрочных инвестиционных соглашений, а также предложений победителей таких конкурсов по изменению решений, утвержденных в отношении инвестиционного проекта.

5.3.14 В рамках аудита инвестиционных проектов, реализуемых на основании заключаемых долгосрочных инвестиционных соглашений, а также концессионных соглашений, особенности его проведения и цели могут быть установлены в решении правления Государственной компании, при этом такие особенности не должны противоречить настоящему Стандарту.

#### **5.4 Экспертное и общественное обсуждение итогов аудита**

5.4.1 Экспертное и общественное обсуждение осуществляется во всех случаях проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, если иное не установлено годовым планом проведения аудита, одобренном в установленном порядке, и (или) в решении уполномоченного органа, обязательного для исполнения Государственной компанией, о проведении аудита.

5.4.2 При принятии решения о проведении в отношении инвестиционного проекта технологического и ценового аудита, а также в течение проведения аудита, определяется порядок проведения общественного обсуждения итогов аудита и устанавливается форма проведения такого обсуждения.

5.4.3 Общественное обсуждение проводится в очной форме с обязательным извещением Экспертного совета и Комитета. В соответствии с годовым планом или решением уполномоченного органа, обязательного для исполнения Государственной компанией, о проведении аудита, общественное обсуждение может быть проведено в заочной форме путем опубликования итогов аудита в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Государственной компании в разделе «Технологический и ценовой аудит». Публикация итогов аудита должна содержать указание на срок не менее 30 календарных дней, в течение которого любое заинтересованное лицо вправе представить свои замечания и предложения об итогах аудита, а также определять порядок, форму и адрес подачи таких замечаний и предложений.

Материалы предоставляются на общественное обсуждение с сформулированной предварительной позицией Государственной компании в отношении рекомендаций исполнителя аудита.

Все поступившие в течение отведенного срока замечания и предложения рассматриваются на совместном заседании Технического совета, Научно-технического совета, а также других совещательных и консультативных органов Государственной компании.

Результаты проведения общественных обсуждений подлежат опубликованию совместно с итогами технологического и ценового аудита, а также направлению в Наблюдательный совет Государственной компании.

5.4.4 Результаты экспертного и (или) общественного обсуждения итогов технологического и ценового аудита, а также перечня предлагаемых к учету при реализации инвестиционного проекта рекомендаций, носят для Государственной компании рекомендательный характер.

5.4.5 Отчет об итогах технологического и ценового аудита может подлежать корректировке в части позиции Государственной компании и предложений исполнителя аудита в соответствии с замечаниями и предложениями, поступившими при экспертном и (или) общественном обсуждении итогов аудита.

5.4.6 Приемка отчета об итогах технологического и ценового аудита осуществляется рабочей группой по организации проведения аудита совместно со структурным подразделением, которое определено центром финансовой ответственности в отношении такого инвестиционного проекта, по результатам проведения экспертного и (или) общественного обсуждения.

## **5.5 Отчет о проведении технологического и ценового аудита**

5.5.1 Структура отчета об итогах аудита, а также степень детализации анализа, выводов и рекомендаций, подлежащих включению исполнителем в отчет о проведении технологического и ценового аудита определяется требованиями технического задания, утверждаемого рабочей группой по организации проведения аудита.

5.5.2 Рекомендации, подготовленные при проведении аудита, должны отвечать требованиям применимости и реализуемости.

При этом под требованием применимости понимается наличие положительного опыта практического применения решения, содержащегося в рекомендации, в дорожной деятельности, включая зарубежный опыт (если применимо).

Под требованием реализуемости понимается возможность реализовать решение, содержащееся в рекомендации, исходя из действующего законодательства, нормативно-технического регулирования, при одновременном учете параметров реализации и ресурсов, в том числе финансовых, предусмотренных в отношении инвестиционного проекта решением Правительства Российской Федерации о заключении концессионного соглашения (при его наличии), Программой деятельности Государственной компании на долгосрочный период и финансовым планом

Государственной компании. При этом исполнитель технологического и ценового аудита вправе рекомендовать Государственной компании к учету рекомендации, реализация которых требует изменения действующего законодательства или влечет за собой необходимость внесения изменений в проектную документацию или изменений в договор, в соответствии с которым реализуется инвестиционный проект, а также рекомендации об изменении заданных параметров и характеристик объектов аудита.

5.5.3 Выводы, подготовленные при проведении аудита, должны быть содержательными и обоснованными.

Требование содержательности означает, что вывод должен относиться непосредственно к предмету аудита и быть конкретизированным по содержанию.

Под требованием обоснованности понимается соответствие вывода проведенному анализу.

5.5.4 Рекомендации по изменению решений, принятых в отношении инвестиционного проекта, должны сопровождаться исполнителем аудита расчетом экономического эффекта, достигаемого при их учете как на стадии строительства (реконструкции) объекта, так и на стадии капитального ремонта, ремонта и содержания объекта.

5.5.5. Исполнитель аудита вправе предлагать рекомендации, учет которых связан с необходимостью изменения нормативно-правовых и (или) нормативно-технических документов, при условии сопровождения такой рекомендации ссылкой на конкретные документы и описанием необходимых изменений.

## **6 Учет рекомендаций при реализации инвестиционных проектов**

6.1 Решение об утверждении перечня обязательных к учету при реализации инвестиционного проекта рекомендаций технологического и ценового аудита принимает Государственная компания на основании материалов, подготовленных рабочей группой по организации проведения аудита совместно со структурным подразделением, которое определено центром финансовой ответственности в отношении такого инвестиционного проекта. Такое решение должно определять конкретные сроки и стадию реализации проекта, в рамках которой рекомендации технологического и ценового аудита подлежат учету.

6.2 При необходимости Государственная компания при утверждении перечня подлежащих учету рекомендаций может принять решение о внесении

изменений в ранее подготовленные материалы и документацию по инвестиционному проекту.

6.3 В случае, если по итогам технологического и ценового аудита были внесены изменения в проектно-сметную документацию, в обязательства исполнителя аудита может быть включена обязанность по консультационному сопровождению такой проектной документации при проведении в отношении нее государственной экспертизы в части учтенных рекомендаций. Отчет об итогах технологического и ценового аудита может подлежать корректировке на основании заключения, полученного по результатам проведения государственной экспертизы.

Отчет об итогах технологического и ценового аудита, вместе с обоснованной позицией Государственной компании по отнесению или не отнесению рекомендаций исполнителя к обязательным при реализации проекта, подлежит раскрытию в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Государственной компании в разделе «Технологический и ценовой аудит», а также направляется для сведения в Наблюдательный совет Государственной компании. Исполнительный орган Государственной компании осуществляет контроль учета обязательных рекомендаций исполнителя аудита в ходе реализации инвестиционного проекта.

6.4 Контроль за надлежащим учетом рекомендаций на всех стадиях реализации инвестиционного проекта вплоть до получения разрешения на ввод автомобильной дороги в эксплуатацию осуществляет рабочая группа по организации проведения аудита во взаимодействии со структурным подразделением Государственной компании, ответственным за реализацию проекта в рамках соответствующей стадии. Наблюдательный совет Государственной компании также вправе запрашивать документы, связанные с проведением технологического и ценового аудита на любых стадиях его проведения в необходимых для целей контроля и анализа объемах.

6.5 Анализ типовых рекомендаций, проблем и рисков по результатам аудита, а также эффекта, получаемого на стадии капитального ремонта, ремонта и содержания от учета рекомендации, обеспечение их системного применения и актуализацию перечня осуществляет рабочая группа по организации проведения аудита во взаимодействии со структурным подразделением Государственной компании, ответственным за инновации и проектирование, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильной дороги, а также лицом, реализующим инвестиционный проект.

## **7 Внесение изменений в стандарт**

7.1 Внесение изменений в настоящий стандарт осуществляется по решению Наблюдательного совета Государственной компании.

7.2 Инициатором внесения изменений в стандарт вправе выступать председатель правления и его (первые) заместители, руководители структурных подразделений Государственной компании, рабочая группа по организации проведения аудита.

7.3 Рекомендации о внесении изменений в стандарт вправе представлять в адрес Государственной компании Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации, технический совет и/или научно-технический совет, а также Комитет общественного контроля за реализацией крупных инвестиционных проектов Государственной компании.

7.4. Изменения подлежат согласованию с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации.

### **Библиография**

- [1] Распоряжение Правительства РФ от 19.03.2013 N 385-р «О перечне инвестиционных проектов, реализуемых Государственной компанией «Российские автомобильные дороги», на базе которых проводится эксперимент по организации технологического и ценового аудита»;
- [2] Сетевой план-график мероприятий по реализации проекта строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области, утвержденный Председателем Правительства Российской Федерации 05.11.2013 № 6617п-П9;
- [3] Федеральный закон от 17.07.2009 № 145-ФЗ «О государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- [4] Технический регламент Таможенного Союза (ТР ТС 014/2011) «Безопасность автомобильных дорог»;
- [5] Регламент Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 685 (с изменениями);
- [6] Положение о правлении Государственной компании «Российские автомобильные дороги», утвержденное решением Наблюдательного совета Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (протокол от 29.12.2009 № 4);

[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;

[8] «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

---

Ключевые слова: технологический аудит, ценовой аудит, инвестиционный проект, рекомендации аудита, экспертное обсуждение

---

### Примерное<sup>2</sup> техническое задание

**Наименование работ:** «Проведение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на стадии обоснования инвестиций»

**1. Основание для проведения работ: ...**

**2. Заказчик:** Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее - Государственная компания).

**3. Исполнитель: ...**

**4. Цель работ:** Проведение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на стадии обоснования инвестиций.

**5. Основные сведения об инвестиционном проекте: ...**

Транспортно-эксплуатационные показатели автомобильной дороги, запланированные к достижению в рамках инвестиционного проекта:

| Наименование                    | Ед. изм.   | Показатели |
|---------------------------------|------------|------------|
| Вид строительства               | -          |            |
| Категория дороги                | -          |            |
| Количество полос движения       | шт.        |            |
| Строительная длина              | км         |            |
| Расчётная скорость              | км/ч       |            |
| Ширина земляного полотна        | м          |            |
| Ширина проезжей части           | м          |            |
| Ширина разделительной полосы    | м          |            |
| Ширина обочины                  | м          |            |
| Мостовые сооружения:            | шт./пог.м. |            |
| - мосты                         | шт./пог.м. |            |
| - путепроводы                   | шт./пог.м. |            |
| - эстакады                      | шт./пог.м. |            |
| Пешеходные переходы (надземные) | шт./пог.м. |            |
| Развязки в разных уровнях       | шт.        |            |
| Пересечения в разных уровнях    | шт./м.     |            |

<sup>2</sup> Является основой при формировании технического задания на проведение работ, может быть скорректировано, изменено, расширено.



| Наименование                                | Ед. изм. | Показатели |
|---------------------------------------------|----------|------------|
| Расчетные нагрузки искусственных сооружений |          |            |
| Продолжительность строительства             | мес.     |            |

## 6. Требования к работам:

6.1. Содержание разрабатываемых материалов и решений должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, документам в области технического регулирования и организационно-распорядительным документам Государственной компании.

6.2. Задачами технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на стадии обоснования инвестиций является проведение экспертной оценки:

а) оценка соответствия принятых архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических и градостроительных решений, применяемых технологий, материалов и оборудования целям инвестиционного проекта, требованиям, установленным в техническом задании на подготовку таких решений, оценка соответствия принятых решений критериям современности и актуальности предлагаемых технологий проектирования, строительства и эксплуатации с учетом эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла;

б) оценка обоснованности инвестиционного проекта, а также принятых решений с точки зрения подготовленных исходных и прогнозных данных, включая прогнозные данные по интенсивности движения, прогноз объемов сбора платы за проезд, размер рассчитанных тарифов, анализ влияния на инвестиционный проект сопряженных инвестиционных проектов (перспективное строительство и реконструкция автомобильных и железных дорог, проекты по созданию логистических центров), взаимосвязанность инвестиционного проекта с документами стратегического и градостроительного планирования федерального, регионального и муниципального уровней, оценка воздействия на окружающую среду в течение жизненного цикла автомобильной дороги, анализ социально-экономической эффективности инвестиционного проекта с анализом выгод пользователей автомобильной дороги;

в) проведение технико-экономической сопоставительной оценки принятых архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических и градостроительных решений, применяемых

технологий, материалов и оборудования лучшим отечественным и мировым аналогам, современным зарубежным нормам технического регулирования в области дорожной деятельности, анализ альтернативных вариантов технических и технологических решений;

г) сравнительный анализ стоимостных параметров инвестиционного проекта с сопоставимыми российскими и зарубежными проектами;

д) оценка обоснования выбора функционально-технологических решений на предмет возможности обеспечения требований к основным транспортно-эксплуатационным и потребительским характеристикам автомобильной дороги;

е) оценка предусмотренных материальных и финансовых ресурсов, сроков и стадий подготовки и реализации инвестиционного проекта на предмет их оптимальности с точки зрения соответствия инженерным условиям реализации проекта, минимизации объема ресурсов, затрачиваемых на подготовку территории строительства и формирование полосы отвода автомобильной дороги, уменьшение или исключение затрат на бросовые работы, выполняемые в том числе при перспективной реконструкции автомобильной дороги;

ж) оценка стоимости реализации инвестиционного проекта, включая оценку стоимости затрат на формирование полосы отвода, подготовки территории и строительства по укрупненным показателям (укрупненным нормативам цены строительства) или по сметным нормативам с учетом стоимости строительства аналогичных объектов капитального строительства, в том числе за рубежом, реализованных в сопоставимых условиях (при наличии), а также рыночного уровня цен;

з) оценка рисков реализации инвестиционного проекта, в том числе технологических, прогнозных, ценовых, финансовых, экологических и временных.

## **7. Содержание работ:**

7.1. Анализ рынка на предмет наличия аналогичных проектов с целью проведения сравнительного анализа.

7.2. Анализ основных параметров и эффектов инвестиционного проекта.

7.3. Оценка влияния проекта на достижение плановых целевых показателей Программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период и иных целей деятельности Государственной компании, в том числе в целях привлечения внебюджетных инвестиций, извлечения

Государственной компанией доходов и достижения иных экономически значимых эффектов.

7.4. Анализ обоснованности технологических решений по инвестиционному проекту.

7.5. Оценка соответствия предлагаемых технологических и конструктивных решений лучшим отечественным и мировым решениям.

7.6. Анализ соответствия предлагаемых технологических и конструктивных решений требованиям технических регламентов с учетом требований необходимых для функционирования объектов капитального строительства.

7.7. Оценка вариантов альтернативных технологических решений.

7.8. Идентификация основных рисков инвестиционного проекта, в том числе инвестиционных, операционных, финансовых, рыночных, технических и технологических рисков, рисков недофинансирования, рисков недостижения запланированной рентабельности, рисков удорожания стоимости инвестиционного проекта, увеличения сроков, рисков недостижения плановых технико-экономических параметров.

7.9. Анализ обоснованности состава работ по инвестиционному проекту.

7.10. Анализ соответствия стоимости инвестиционного проекта стоимости проектов-аналогов.

7.11. Анализ обоснованности предварительных расчетов стоимости инвестиционного проекта.

7.12. Анализ обоснованности предварительных расчетов эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла.

7.13. Анализ расчета бюджетной эффективности инвестиционного проекта (в случае, если такой расчет был проведен).

7.14. SWOT-анализ.

7.15. Оценка возможности оптимизации технологических и стоимостных параметров проекта.

7.16. Выводы и рекомендации.

## **8. Форма представления результатов работ:**

8.1. Акты сдачи-приемки работ с приложением отчета и заключения о проведении технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на этапе обоснования инвестиций.

8.2. Итоговый отчет по результатам проведения технологического и ценового аудита инвестиционного проекта должен включать:

- отчет по проведенному анализу имеющихся фактических и расчетных показателей интенсивности движения, включающий расчет перспективной интенсивности движения, включая предложения по внесению в него уточнений и/или изменений;

- разработанное задание на проектирование инвестиционного проекта;

- рекомендации по оптимизации решений и расчетов;

- рекомендуемый вариант проложения трассы и прохождения границ полосы отвода автомобильной дороги;

- перечень рекомендуемых к применению технологий, конструктивных и технологических решений, материалов, которые необходимо использовать при строительстве/реконструкции проекта;

- отчет по оценке стоимостной составляющей проекта, с предложениями по ее оптимизации.

### Примерное<sup>3</sup> техническое задание

**Наименование работ:** «Проведение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на стадии подготовки проектной документации»

**1. Основание для проведения работ: ...**

**2. Заказчик:** Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее - Государственная компания).

**3. Исполнитель: ...**

**4. Цель работ:** Проведение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на стадии подготовки проектной документации.

**5. Основные сведения об инвестиционном проекте: ...**

Транспортно-эксплуатационные показатели автомобильной дороги, запланированные к достижению в рамках инвестиционного проекта:

| Наименование                                | Ед. изм.   | Показатели |
|---------------------------------------------|------------|------------|
| Вид строительства                           | -          |            |
| Категория дороги                            | -          |            |
| Количество полос движения                   | шт.        |            |
| Строительная длина                          | км         |            |
| Расчётная скорость                          | км/ч       |            |
| Ширина земляного полотна                    | м          |            |
| Ширина проезжей части                       | м          |            |
| Ширина разделительной полосы                | м          |            |
| Ширина обочины                              | м          |            |
| Мостовые сооружения:                        | шт./пог.м. |            |
| - мосты                                     | шт./пог.м. |            |
| - путепроводы                               | шт./пог.м. |            |
| - эстакады                                  | шт./пог.м. |            |
| Пешеходные переходы (надземные)             | шт./пог.м. |            |
| Развязки в разных уровнях                   | шт.        |            |
| Пересечения в разных уровнях                | шт./м.     |            |
| Расчетные нагрузки искусственных сооружений |            |            |
| Продолжительность строительства             | мес.       |            |

<sup>3</sup> Является основой при формировании технического задания на проведение работ, может быть скорректировано, изменено, расширено.

## 6. Требования к работам:

6.1. Содержание разрабатываемых материалов и решений должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, документам в области технического регулирования и организационно-распорядительным документам Государственной компании.

6.2. Задачами технологического аудита инвестиционного проекта на стадии подготовки проектной документации является проведение экспертной оценки:

а) оценка соответствия принятых архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических и градостроительных решений, применяемых технологий, материалов и оборудования целям инвестиционного проекта, требованиям, установленным в техническом задании на подготовку таких решений, оценка соответствия принятых решений критериям современности и актуальности предлагаемых технологий проектирования, строительства и эксплуатации с учетом эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла;

б) оценка обоснованности инвестиционного проекта, а также принятых решений с точки зрения подготовленных исходных и прогнозных данных, включая прогнозные данные по интенсивности движения, прогноз объемов сбора платы за проезд, размер рассчитанных тарифов, анализ влияния на инвестиционный проект сопряженных инвестиционных проектов (перспективное строительство и реконструкция автомобильных и железных дорог, проекты по созданию логистических центров), взаимосвязанность инвестиционного проекта с документами стратегического и градостроительного планирования федерального, регионального и муниципального уровней, оценка воздействия на окружающую среду в течение жизненного цикла автомобильной дороги, анализ социально-экономической эффективности инвестиционного проекта с анализом выгод пользователей автомобильной дороги;

в) проведение технико-экономической сопоставительной оценки принятых архитектурных, конструктивных, функционально-технологических, инженерно-технических и градостроительных решений, применяемых технологий, материалов и оборудования лучшим отечественным и мировым аналогам, современным зарубежным нормам технического регулирования в области дорожной деятельности, анализ альтернативных вариантов технических и технологических решений;

г) анализ и оценка корректности, достаточности, обоснованности и актуальности проектной документации, использованных при её подготовке методик и исходных данных;

д) оценка содержащейся в проектной документации сметной стоимости объектов капитального строительства с учетом результатов проведения технологического аудита инвестиционного проекта, а также оценка финансово-экономических показателей инвестиционного проекта в соответствии с представленным обоснованием экономической целесообразности инвестиционного проекта;

е) сравнительный анализ стоимостных параметров инвестиционного проекта с сопоставимыми российскими и зарубежными проектами;

ж) анализ соответствия сметного расчета инвестиционного проекта рыночным стоимостным показателям;

з) оценка обоснования выбора функционально-технологических решений на предмет возможности обеспечения требований к основным транспортно-эксплуатационным и потребительским характеристикам автомобильной дороги;

и) оценка предусмотренных материальных и финансовых ресурсов, сроков и стадий подготовки и реализации инвестиционного проекта на предмет их оптимальности с точки зрения соответствия инженерным условиям реализации проекта, минимизации объема ресурсов, затрачиваемых на подготовку территории строительства и формирование полосы отвода автомобильной дороги, уменьшение или исключение затрат на бросовые работы, выполняемые в том числе при перспективной реконструкции автомобильной дороги;

к) оценка стоимости реализации инвестиционного проекта, включая оценку стоимости затрат на формирование полосы отвода, подготовки территории и строительства по укрупненным показателям (укрупненным нормативам цены строительства) или по сметным нормативам с учетом стоимости строительства аналогичных объектов капитального строительства, в том числе за рубежом, реализованных в сопоставимых условиях (при наличии), а также рыночного уровня цен;

л) оценка рисков реализации инвестиционного проекта, в том числе технологических, прогнозных, ценовых, финансовых, экологических и временных.

При проведении аудита подлежит выполнению анализ на предмет проверки:

- соответствия проектной документации заданию на проектирование;

- обоснованности выбора в проектной документации технологических и конструктивных решений инвестиционного проекта, по следующим разделам:

- а) проект полосы отвода;
- б) земляное полотно (в плане и профиле);
- в) конструкция дорожной одежды;
- г) пересечения в разных уровнях (искусственные сооружения, обеспечивающие связи разобщенных территорий и транспортные развязки);
- д) пересечения с существующими автомобильными дорогами (примыкания и дублеры, съезды и выезды);
- е) обустройство автомобильной дороги, организация безопасности движения;
- ж) автоматизированная система управления дорожным движением;
- з) искусственные сооружения;
- и) инженерные коммуникации и их переустройство;
- к) здания, строения и сооружения инфраструктуры линейного объекта (пункты взимания платы, сооружения службы содержания автомобильной дороги);
- л) проект организации строительства;
- м) мероприятия по охране окружающей среды;
- н) мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

При выполнении вышеуказанной программы необходимо произвести оценку проектных решений и технических требований (при наличии) с точки зрения их соответствия:

- а) наиболее оптимальному варианту строительства автомобильной дороги;
- б) их соответствия проекту планировки территории, с учетом выработанных исполнителем замечаний к нему;
- в) полноты и обоснованности применения наиболее передовых технологических решений, материалов и оборудования, адекватности их учета в сравнении с лучшими известными в мировой практике инженерными решениями;
- г) проверка соответствия количества примыканий требованиям нормативно-технических документов и/или международной практике;
- д) выполнить обзор и анализ эксплуатационной пригодности (удобства, долговечности и надежности) технических требований (при наличии), а также решений документации.

6.3. В рамках ценового аудита проекта должна быть проведена оценка достаточности исходных данных для определения стоимости строительства и эксплуатации автомобильной дороги, в том числе оценка обоснованности



основных выводов и материалов документации, а также стоимости строительства, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги, в том числе:

- а) обзор и укрупненный анализ (оценка достоверности) ключевых обоснований, расчетов, предположений и материалов документации на основе действующих и утвержденных нормативов сметного ценообразования в строительстве, а так же на основе сравнимых объектов-аналогов, в том числе международных, а также рыночного уровня цен. В случае выявления существенных стоимостных расхождений, такие расхождения должны быть детализированы по отдельным видам затрат с указанием поэлементно их видов, объемов и стоимости.
- б) обзор ценового баланса между компонентами «искусственные сооружения и иные ключевые конструктивные решения/отвод земель/перенос коммуникаций/другие компенсационные меры».
- в) рассмотрение целесообразности и обоснованности разделения проекта с точки зрения этапов (при их выделении) и очередей строительства, затрат жизненного цикла объекта, при условии обеспечения безопасности дорожного движения и оптимальной пропускной способности, с учетом заключений, подготовленных в рамках анализа материалов транспортного моделирования.
- г) анализ предварительной оценки выкупа земельных участков.
- д) оценка обоснованности, достоверности расчетов и подготовка предположений и (или) рекомендаций по стоимости и срокам эксплуатации (в том числе капитального ремонта, ремонта и содержания) в разрезе выбранных в документации, а также альтернативных решений по технологической и конструктивной составляющим автомобильной дороги, решений по искусственным и иным, входящим в инфраструктуру автомобильной дороги зданиям и сооружениям, материалов и оборудования. Данные стоимостные предположения в отношении принятых и альтернативных решений по технологической и конструктивной составляющим автомобильной дороги, решений по искусственным и иным, входящим в инфраструктуру автомобильной дороги зданиям и сооружениям, строительных технологий, материалов и оборудования, должны быть рассмотрены на протяжении жизненного цикла объекта.
- е) проверка обоснованности и достоверности расчета расходов на создание и эксплуатацию системы взимания платы и АСУДД.

## 7. Содержание работ:

7.1. Анализ рынка на предмет наличия аналогичных проектов с целью проведения сравнительного анализа.

7.2. Анализ основных параметров и эффектов инвестиционного проекта.

7.3. Оценка влияния проекта на достижение плановых целевых показателей Программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период и иных целей деятельности Государственной компании, в том числе в целях привлечения внебюджетных инвестиций, извлечения Государственной компанией доходов и достижения иных экономически значимых эффектов.

7.4. Оценка соответствия проектной документации заданию на проектирование.

7.5. Анализ обоснованности технологических решений инвестиционного проекта. Анализ соответствия технологических и конструктивных решений лучшим отечественным и мировым решениям.

7.6. Оценка вариантов альтернативных технологических решений.

7.7. Идентификация основных рисков инвестиционного проекта, в том числе инвестиционных, операционных, финансовых, рыночных, технических и технологических рисков, рисков недофинансирования, рисков недостижения запланированной рентабельности, рисков удорожания стоимости инвестиционного проекта, увеличения сроков, рисков недостижения плановых технико-экономических параметров.

7.8. Анализ обоснованности состава работ по инвестиционному проекту.

7.9. Анализ соответствия стоимости инвестиционного проекта стоимости проектов-аналогов.

7.10. Анализ обоснованности стоимости инвестиционного проекта.

7.11. Анализ обоснованности эксплуатационных расходов на реализацию инвестиционного проекта в процессе жизненного цикла.

7.12. SWOT-анализ.

7.13. Оценка возможности оптимизации технологических и стоимостных параметров проекта.

7.14. Выводы и рекомендации.

## **8. Форма представления результатов работ:**

8.1. Акты сдачи-приемки работ с приложением отчета и заключения о проведении технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на этапе проектирования.

8.2. Итоговый отчет по результатам проведения технологического и ценового аудита инвестиционного проекта должен включать:

- отчет по проведенному анализу имеющихся фактических и расчетных показателей интенсивности движения, включающий расчет перспективной интенсивности движения, включая предложения по внесению в него уточнений и/или изменений;
- предложения по корректировке ведомости объемов работ;
- рекомендации по оптимизации решений и расчетов;
- рекомендуемый вариант проложения трассы и прохождения границ полосы отвода автомобильной дороги;
- отчет по проекту планировки территории, включая предложения по внесению в него уточнений и/или изменений;
- отчет по проекту межевания территории, включая предложения по внесению в него уточнений и/или изменений;
- перечень рекомендуемых к применению технологий, конструктивных и технологических решений, материалов, которые необходимо использовать в строительстве/реконструкции проекта;
- отчет по оценке стоимостной составляющей проекта, с предложениями по ее оптимизации;
- перечень рекомендаций по подготовке и содержанию стратегий по содержанию и своевременному планированию ремонтно-восстановительных работ по годам эксплуатации;
- отчет по проектной документации, включая предложения по внесению в неё уточнений и/или изменений.

## Примерное<sup>4</sup> техническое задание

**Наименование Работ:** «Проведение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на стадии строительства на основании проектной документации, в отношении которой получено заключение государственной экспертизы о соответствии и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости»

### 1. Основание для проведения Работ: ....

**2. Заказчик:** Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее - Государственная компания).

### 3. Исполнитель: ...

**4. Цель Работ:** Проведение технологического и ценового аудита инвестиционного проекта Государственной компании на стадии на стадии проектной документации, в отношении которой получено заключение государственной экспертизы о соответствии и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости, а также на стадии подготовки рабочей документации.

### 5. Основные сведения об инвестиционном проекте: ...

Транспортно-эксплуатационные показатели автомобильной дороги, запланированные к достижению в рамках инвестиционного проекта:

| Наименование                 | Ед. изм.   | Показатели |
|------------------------------|------------|------------|
| Вид строительства            | -          |            |
| Категория дороги             | -          |            |
| Количество полос движения    | шт.        |            |
| Строительная длина           | км         |            |
| Расчётная скорость           | км/ч       |            |
| Ширина земляного полотна     | м          |            |
| Ширина проезжей части        | м          |            |
| Ширина разделительной полосы | м          |            |
| Ширина обочины               | м          |            |
| Мостовые сооружения:         | шт./пог.м. |            |
| - мосты                      | шт./пог.м. |            |

<sup>4</sup> Является основой при формировании технического задания на проведение работ, может быть скорректировано, изменено, расширено.

| Наименование                                | Ед. изм.   | Показатели |
|---------------------------------------------|------------|------------|
| - путепроводы                               | шт./пог.м. |            |
| - эстакады                                  | шт./пог.м. |            |
| Пешеходные переходы (надземные)             | шт./пог.м. |            |
| Развязки в разных уровнях                   | шт.        |            |
| Пересечения в разных уровнях                | шт./м.     |            |
| Расчетные нагрузки искусственных сооружений |            |            |
| Продолжительность строительства             | мес.       |            |

## 6. Требования к работам:

6.1. Содержание разрабатываемых материалов и решений должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, документам в области технического регулирования и организационно-распорядительным документам Государственной компании.

6.2. Задачами технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на стадии проектной документации, в отношении которой получено заключение государственной экспертизы о соответствии и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости, а также на стадии подготовки рабочей документации является:

а) анализ и оценка корректности, достаточности, обоснованности и актуальности проектной документации, использованных при её подготовке методик и исходных данных;

б) оценка предусмотренных материальных и финансовых ресурсов, сроков и стадий подготовки и реализации инвестиционного проекта на предмет их оптимальности с точки зрения соответствия инженерным условиям реализации проекта, минимизации объема ресурсов, затрачиваемых на подготовку территории строительства и формирование полосы отвода автомобильной дороги, уменьшение или исключение затрат на бросовые работы, выполняемые в том числе при перспективной реконструкции автомобильной дороги;

в) оценка рисков реализации инвестиционного проекта, в том числе технологических, прогнозных, ценовых, финансовых, экологических и временных;

г) экспертная оценка обоснованности изменения стоимости проекта, предотвращение нарушений технологий выполнения работ, мониторинг сроков реализации проекта, а также своевременного обеспечения процессов строительства/реконструкции рабочей документацией, своевременное выявление и документирование последствий некачественных проектных

решений, учет необходимости внесения изменений в проектную документацию.

## **7. Содержание работ:**

7.1. Анализ изменений сметной стоимости объекта капитального строительства, в том числе причин данных изменений.

7.2. Анализ обоснованности изменений технических и технологических решений по инвестиционному проекту (при наличии), в том числе причин данных изменений.

7.3. Анализ обоснованности изменения состава работ по инвестиционному проекту (при наличии), в том числе причин данных изменений.

7.4. Анализ изменения основных рисков инвестиционного проекта, в том числе инвестиционных, операционных, финансовых, рыночных, технических и технологических рисков, рисков недофинансирования, рисков недостижения запланированной рентабельности, рисков удорожания стоимости инвестиционного проекта, увеличения сроков, рисков недостижения плановых технико-экономических параметров в связи с вносимыми изменениями.

7.5. Повторный анализ соответствия стоимости инвестиционного проекта стоимости проектов-аналогов.

7.6. Повторный анализ обоснованности стоимости инвестиционного проекта с учетом изменений проекта.

7.7. Оценка влияния изменений на основные параметры и эффекты инвестиционного проекта.

7.8. Оценка влияния изменений проекта на достижение плановых целевых показателей Программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период и иных целей деятельности Государственной компании, в том числе в целях привлечения внебюджетных инвестиций, извлечения Государственной компанией доходов и достижения иных экономически значимых эффектов.

7.9. Оценка возможности оптимизации технологических и стоимостных параметров проекта с учетом изменений.

7.10. Выводы и рекомендации.

## **8. Форма представления результатов работ:**

8.1. Акты сдачи-приемки работ с приложением отчета и заключения о проведении технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на этапе проектирования.

8.2. Итоговый отчет по результатам проведения технологического и ценового аудита инвестиционного проекта должен включать:

- предложения по корректировке ведомости объемов работ;
- перечень рекомендуемых к применению технологий, конструктивных и технологических решений, материалов, которые необходимо использовать при строительстве/реконструкции;
- результаты мониторинга сроков реализации проекта;
- результаты анализа рисков реализации инвестиционного проекта.

## Примерное<sup>5</sup> техническое задание

**Наименование работ:** «Проведение технологического и ценового аудита проекта на стадии эксплуатации автомобильной дороги»

### 1. Основание для проведения работ: ...

**2. Заказчик:** Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (далее – Государственная компания).

### 3. Исполнитель: ...

**4. Цель работ:** Проведение технологического и ценового аудита проектов на стадии содержания (эксплуатации) автомобильной дороги.

### 5. Основные сведения об проекте: ...

Транспортно-эксплуатационные показатели автомобильной дороги, запланированные к достижению в рамках инвестиционного проекта:

| Наименование                                | Ед. изм.   | Показатели |
|---------------------------------------------|------------|------------|
| Вид строительства                           | -          |            |
| Категория дороги                            | -          |            |
| Количество полос движения                   | шт.        |            |
| Строительная длина                          | км         |            |
| Расчётная скорость                          | км/ч       |            |
| Ширина земляного полотна                    | м          |            |
| Ширина проезжей части                       | м          |            |
| Ширина разделительной полосы                | м          |            |
| Ширина обочины                              | м          |            |
| Мостовые сооружения:                        | шт./пог.м. |            |
| - мосты                                     | шт./пог.м. |            |
| - путепроводы                               | шт./пог.м. |            |
| - эстакады                                  | шт./пог.м. |            |
| Пешеходные переходы (надземные)             | шт./пог.м. |            |
| Развязки в разных уровнях                   | шт.        |            |
| Пересечения в разных уровнях                | шт./м.     |            |
| Расчетные нагрузки искусственных сооружений |            |            |
| Продолжительность строительства             | мес.       |            |

<sup>5</sup> Является основой при формировании технического задания на проведение работ, может быть скорректировано, изменено, расширено.



## **6. Требования к работам:**

6.1. Содержание разрабатываемых материалов и решений должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, документам в области технического регулирования и организационно-распорядительным документам Государственной компании.

6.2. Предметом технологического и ценового аудита проектов на стадии содержания (эксплуатации) автомобильной дороги является проведение экспертной оценки соответствия фактических технологических и стоимостных параметров инвестиционного проекта на этапе эксплуатации тем параметрам, которые были запланированы при проектировании; оценка влияния проекта на достижение плановых целевых показателей Программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период и иных целей деятельности Государственной компании, в том числе в целях привлечения внебюджетных инвестиций, извлечения Государственной компанией доходов и достижения иных экономически значимых эффектов.

## **7. Содержание работ:**

7.1. Анализ технической и технологической эффективности инвестиционного проекта на этапе эксплуатации.

7.2. Анализ стоимостных параметров инвестиционного проекта на этапе эксплуатации.

7.3. Анализ финансово-экономических параметров инвестиционного проекта, в том числе сравнение и анализ финансовой эффективности инвестиционного проекта на стадии проектирования и на этапе эксплуатации инвестиционного проекта.

7.4. Анализ экономической и технологической обоснованности инвестиционного проекта с учетом данных, полученных в процессе эксплуатации.

7.5. Анализ влияния проекта на достижение плановых целевых показателей Программы деятельности Государственной компании на долгосрочный период и иных целей деятельности Государственной компании, в том числе в целях привлечения внебюджетных инвестиций, извлечения Государственной компанией доходов и достижения иных экономически значимых эффектов.

7.6. Выводы и рекомендации.

## **8. Форма представления результатов работ:**

8.1. Акты сдачи-приемки работ с приложением отчета и заключения о проведении технологического и ценового аудита инвестиционного проекта на этапе проектирования.

8.2. Итоговый отчет по результатам проведения технологического и ценового аудита инвестиционного проекта должен включать:

- отчет по оценке стоимостной составляющей проекта на этапе эксплуатации, с предложениями по ее оптимизации;
- результаты прогнозирования эксплуатационного состояния объекта капитального строительства;
- рекомендации по оптимизации стратегий по содержанию и своевременному планированию ремонтно-восстановительных работ по годам эксплуатации;
- рекомендации по оптимизации технических и технологических решений, применяемых на стадии эксплуатации.

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ**  
по внедрению стандарта организации СТО АВТОДОР 3.1-2016 «Технологический и ценовой аудит  
инвестиционных проектов»

Подразделение-заказчик разработки Стандарта: Департамент проектирования, технической политики и инновационных технологий (ДПТПиИТ).

Разработчик Стандарта: Государственная компания «Российские автомобильные дороги» при участии Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации

| № п/п | Наименование мероприятия                                                                                                                                  | Ответственное подразделение | Участники работ                                                                | Сроки проведения          |
|-------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| 1     | 2                                                                                                                                                         | 3                           | 4                                                                              | 5                         |
| 1     | Информирование структурных подразделений об утверждении СТО АВТОДОР 3.1-2016 «Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов» (далее – Стандарт) | ДПТПиИТ                     | Структурные подразделения                                                      | 3 дня с даты утверждения  |
| 2     | Публикация на сайте Государственной компании «Автодор»:<br>- информации об утверждении Стандарта<br>- текста утвержденного Стандарта                      | ДПТПиИТ                     | Пресс-служба                                                                   | 5 дней с даты утверждения |
| 3     | Реализация мероприятий, предусмотренных пунктами 3.12 и 5.1.4 Стандарта                                                                                   | ДПТПиИТ                     | Структурные подразделения, осуществляющие функции подразделений-соисполнителей | До 30.12.2016             |

| 1 | 2                                                                                                     | 3                                                                                                                                                 | 4                                                                                         | 5                                              |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 4 | Включение Стандарта в состав конкурсной документации на выполнение технологического и ценового аудита | Структурное подразделение, осуществляющее функции по формированию конкурсной документации;<br><br>Рабочая группа по организации проведения аудита | Структурное подразделение, осуществляющее функции ЦФО в отношении инвестиционного проекта | В сроки, установленные конкурсными процедурами |
| 5 | Сбор информации и мониторинг организационно-технических мероприятий, предусмотренных Стандартом       | ДПТПиИТ                                                                                                                                           | Структурные подразделения, осуществляющие функции ЦФО в отношении инвестиционных проектов | 1 год с даты утверждения Стандарта             |